

**UCHWAŁA
RADY GMINY LIPKA**

z dnia 24 listopada 2022 r.

NR XLII/336/22

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 ze zm.) oraz art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) Rada Gminy Lipka uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję złożoną w dniu 02 sierpnia 2022r. przez Pana Patryka Janusza Króla w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy rozpatruje się negatywnie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lipka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Lipka

Piotr Wandas

UZASADNIENIE

Pan Patryk Janusz Król złożył w dniu 02 sierpnia 2022r. drogą elektroniczną petycję z dnia 22 lipca 2022r. o utworzenie młodzieżowej rady gminy.

Jako adresata petycji wskazano „Radę Gminy”.

W uzasadnieniu petycji składający podał, że „utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy pozwoli młodzieży z terenu gminy zyskać realny wpływ na tworzenie prawa na szczeblu lokalnym. Młodzież będzie miała szansę rozwinąć umiejętności i kompetencje w zakresie wiedzy o funkcjonowaniu lokalnego samorządu, jego problemach i wyzwaniach, a także będzie stanowiło to wprowadzenie i motywację do większej aktywności obywatelskiej”.

Do petycji składający dołączył statut młodzieżowej rady gminy.

Składający petycję podał, że przedmiotem petycji jest podjęcie przez Radę Gminy w Lipce działań zmierzających do utworzenia z własnej inicjatywy Młodzieżowej Rady Gminy

Zgodnie z art.2 ust.1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art.2 ust.3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle art.5b ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 ze zm.) – gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy istotne.

Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) wójta;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działających na terenie danej gminy,
 - b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

Konstrukcja jurydyczna powołanych przepisów wskazuje na dwuetapowość postępowania zmierzającego do utworzenia młodzieżowej rady gminy, przy czym w pierwszym etapie ustawodawca przyznał prawo inicjatywy w zakresie utworzenia rady ściśle określonym podmiotom.

Oznacza to, że krąg podmiotów uprawnionych do zainicjowania procedury tworzenia rady młodzieżowej w Gminie Lipka jest zamknięty i obejmuje:

- 1) Radę Gminy w Lipce,
- 2) Wójta Gminy Lipka,
- 3) organizacje pozarządowe lub podmioty określone w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działające na terenie gminy Lipka, w tym:

- osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;

- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;

- spółdzielnie socjalne;

- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów

statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

4) samorząd uczniowski z terenu gminy Lipka.

Zestawiając przepisy ustawy o samorządzie gminnym z ustawą o petycjach należy stwierdzić, że pierwszeństwo stosowania znajdują przepisy ustawy o samorządzie gminnym wedle reguły kolizyjnej „lex specialis derogat legi generali” (ustawa szczególna uchyla ustawę ogólną), wyłączając możliwość jednoczesnego stosowania przepisów ustawy o petycjach.

Kompetencja Rady Gminy do zainicjowania procedury tworzenia młodzieżowej rady gminy stanowi kompetencję wywodzącą się bezpośrednio z przepisu ustawowego, której realizacja nie została obwarowana wystąpieniem jakichkolwiek zdarzeń czy okoliczności.

Reasumując stwierdzić należy, że ustawa o petycjach nie przyznaje składającemu petycję uprawnienia do zainicjowania procedury w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy, stąd żądanie, aby Rada Gminy Lipka podjęła inicjatywę w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy nie znajduje podstawy prawnej, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji.

Z powyższych względów złożoną petycję należało potraktować jako formę zasygnalizowania problematyki tworzenia i funkcjonowania młodzieżowych rad gmin.

Idea młodzieżowych rad gminy jest niewątpliwie ideą wartą propagowania, lecz nie zawsze będzie możliwa do zrealizowania.

Wymaga to przede wszystkim aktywizacji młodzieży, większego jej zaangażowania w życie społeczne, większej zachęty do działania.

W ocenie Rady Gminy Lipka inicjatywa utworzenia młodzieżowej rady Gminy Lipka powinna stanowić inicjatywę oddolną, wywodzącą się ze środowisk młodzieżowych.

Takie inicjatywy jak dotąd w ostatnim czasie nie były podejmowane.

Jakiegokolwiek czynności w tym zakresie powinny zostać poprzedzone przeprowadzeniem oceny, czy młodzież w gminie Lipka faktycznie będzie zainteresowana udziałem w pracach rady młodzieżowej, czy chce mieć swoich reprezentantów w strukturze Gminy Lipka.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lipka na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2022r. zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje rozpatrzenie jej negatywne ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały.

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) – sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

